

Контрольная таблица для Модуля 3 «Политика и планирование»

Раздел «Сборника»	Основные задачи	Комментарии
<ul style="list-style-type: none"> • <u>Отраслевое планирование и стратегия</u> 	Интеграция автодорожного и инвестиционного планирования	В целом, следует отметить важность организационных структур и связей среди агентств, занимающихся автодорожным планированием, финансированием и реализацией (обеспечением) программ.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Планирование и разработка политики</u> 	Планы развития и обслуживания автомобильных дорог	Программирование на этом этапе подготавливает основу для последующего выбора проектов ГЧП. Следует отметить, что большое число качественных автомобильных дорог (магистралей, автострад) могут вначале быть непригодными для перевода на платную основу, однако почти все дороги высокого уровня имеют потенциал для применения той или иной схемы ГЧП, будь то СЭП (строительство-эксплуатация-передача), концессия, скрытые сборы и (или) аннуитет, КОЭ (контракт на обслуживание).
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Развитие сектора</u> 	Специальное отраслевое планирование и программирование, включая сметы и вопросы инвестиций	Это – основа для большого списка проектов, обсуждаемых далее в Модуле 5 в целях определения проектов ГЧП.
<p>Основные результаты</p>	<p><i>Взвешенная политика, организационное и инвестиционное планирование.</i></p> <p><i>Подготовка 5-летней программы, охватывающей все инвестиционные проекты и программу создания платных дорог и (или) дорог высокого качества</i></p>	
<ul style="list-style-type: none"> • <u>Экономическое развитие и общественный интерес</u> 	Обеспечение государственных макроэкономических механизмов для разработки ГЧП	
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Роль и функции государственного сектора</u> 	Обеспечение понимания и основ ГЧП	Необходимость четко определить более сильную, но иную роль в рамках ГЧП, где правительство выступает в роли посредника, а не прямого поставщика услуг объекта инфраструктуры.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Содействие положительному эффекту</u> 	Планирование и формирование соответствующих механизмов	Большой положительный эффект ГЧП в области автодорожного развития. Помимо прочего, это: больше дорог, более безопасные дороги, более эффективное исполнение контрактов и внедрение инноваций.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Снижение негативных последствий</u> 	Планирование и формирование соответствующих механизмов	Признание негативных последствий (в основном, тех же, что и для автомобильных дорог, не охваченных ГЧП, например, социальных, экологических вопросов, а также проблем, связанных с переселением).
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Дорожная безопасность</u> 	Планирование и формирование соответствующих механизмов	Особого внимания требуют вопросы дорожной безопасности на стратегическом и проектном уровнях, а также положительные и негативные последствия в этом плане.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Участие общества и консультации с общественностью</u> 	Планирование и формирование соответствующих механизмов	Жизненная необходимость проведения необходимых консультаций на соответствующих уровнях (также см. Модуль 5).

Раздел «Сборника»	Основные задачи	Комментарии
<ul style="list-style-type: none"> • <u>Стратегия ГЧП</u> 	Перечисление основных элементов и консультации с соответствующими государственными органами	Необходимость наличия, как минимум , базовых механизмов, обеспечивающих, по крайней мере, эффективную реализацию индивидуальных проектов. Стратегия поддерживает оба сектора, государственный и частный
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Комплексная стратегия ГЧП</u> 	Разработка базовой политики ГЧП	Основополагающее заявление о намерениях правительства и способах реализации ГЧП, включая процедуры и участников.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Нормативно-правовые рамки</u> 	Проект ключевых компонентов	Наличие эффективной и должным образом разработанной документации по концессии – абсолютный минимум при отмене и (или) изменении непоследовательных и противоречащих друг другу законодательных актов. В то же время должны предприниматься шаги по созданию эффективных нормативно-правовых рамок.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Механизмы управления рисками</u> 	Проект ключевых компонентов	Работа с рисками лежит в основе ГЧП, поэтому на данном этапе должны быть установлены четкие принципы механизма управления рисками с учетом того, что каждый проект будет иметь свои риски, а также свои схемы распределения и снижения рисков (Модуль 5).
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Финансовые рамки</u> 	Проект ключевых компонентов	Политика по отношению к проектам ГЧП и, в частности, поддержка со стороны правительства.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Институциональные механизмы и реформы</u> 	Проект ключевых компонентов	Необходимо обеспечить наличие и описание органов ГЧП и связей между ними.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Эффективное управление</u> 	Проект ключевых компонентов	Внедрение надлежащих принципов управления может стать первым шагом к реформированию сектора. Коррупция – основное препятствие для прогресса и (или) фактор удорожания и снижения эффективности проектов. Большое значение имеет внедрение эффективных механизмов разрешения споров.
<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Повышение потенциала и обучение</u> 	Проект ключевых компонентов	Шаги по повышению потенциала правительственных органов по планированию и реализацию проектов должны быть включены в государственные программы ГЧП
<u>Основные результаты</u>	<i>Комплексная стратегия</i>	